



**UTENOS RAJONO SAVIVALDYBĖS  
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

**AUDITO ATASKAITA  
„GAUTOS PARAMOS PINIGAIS VALDYMAS IR NAUDOJIMAS  
UTENOS RAJONO SAVIVALDYBĖS BIUDŽETINĖSE ĮSTAIGOSE“**

2024 m. spalio 11 d. Nr. A-4  
Utena

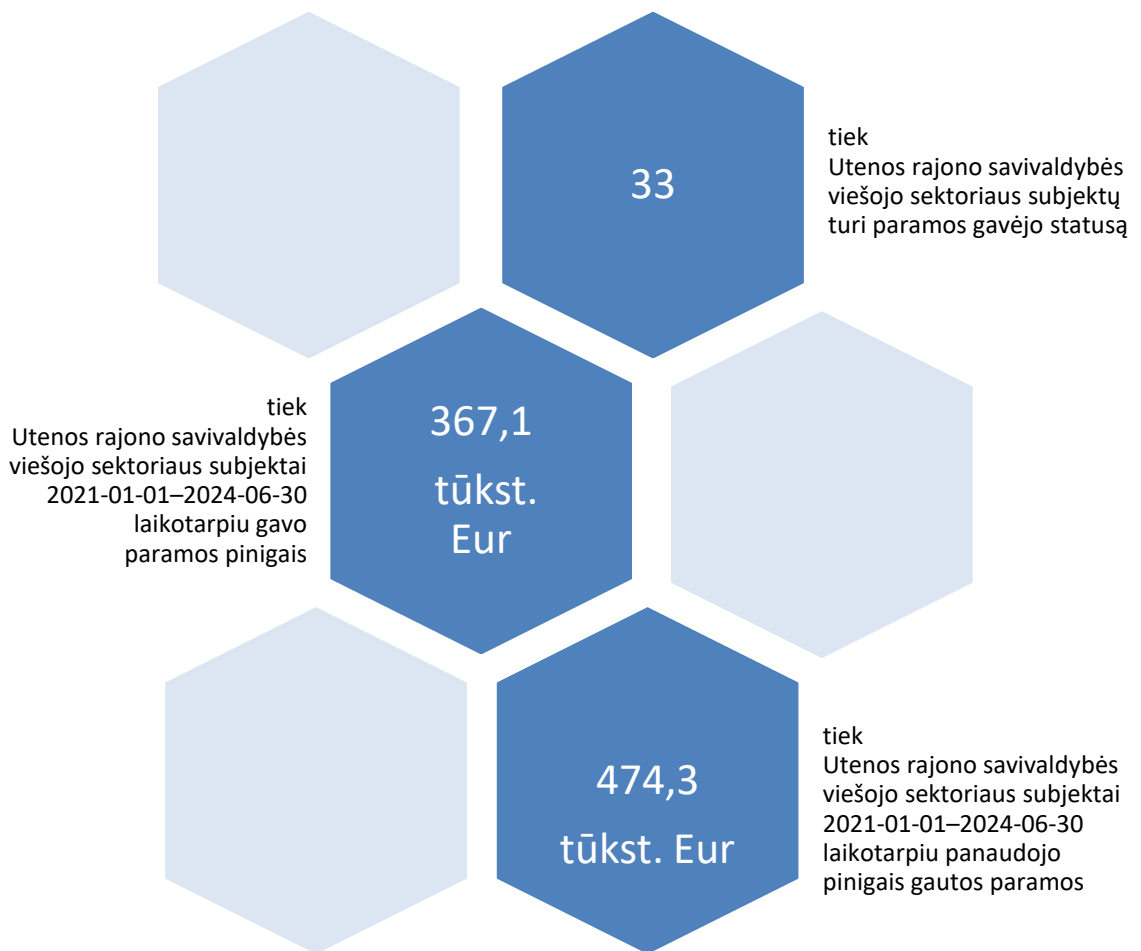
Auditas atliktas, vykdant 2024 m. liepos 1 d. pavedimą Nr. PV-2  
Auditą atliko:  
savivaldybės kontrolierė Daiva Karalienė (grupės vadovė),  
kontrolės ir audito tarnybos finansų specialistė Silvija Zlataravičienė

Su audito ataskaita galima susipažinti Kontrolės ir audito tarnybos interneto puslapyje adresu [www.utena.lt](http://www.utena.lt)  
Audito ataskaita teikiama: Utenos rajono savivaldybės tarybai, Utenos rajono savivaldybės merui ir  
audituotiems subjektams

## TURINYS

<b>PAGRINDINIAI FAKTAI</b>	3
<b>IŽANGA</b>	4
<b>AUDITO REZULTATAI</b>	5
<b>1. Paramos valdymo teisinis reglamentavimas ir vykdymas</b>	5
1.1. Paramos valdymas biudžetinėse įstaigose organizuotas skirtingai ir ne visuomet tinkamai	6
1.2. Daugelyje įstaigų paramos valdymo procedūros vykdytos, nesilaikant savivaldybės tarybos nustatytų taisyklių	7
1.3. Paramos viešinimui skiriamas nepakankamas dėmesys	8
<b>2. Pinigais gautos paramos naudojimas</b>	9
2.1. Didžiojoje dalyje biudžetinių įstaigų paramos lėšos naudotos neturint patvirtintų išlaidų sąmatų	10
2.2. Paramos lėšos panaudotos įstaigų funkcijoms atlikti ir, išskyrus dvi išimtis, visuomenei naudingomis pripažįstamos srityse	11
<b>3. Rekomendacijos</b>	12
<b>REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS</b>	14
<b>PRIEDAI</b>	20
1 priedas. Santrumpos ir sąvokos	20
2 priedas. Audito apimtis ir metodai	21
3 priedas. Informacija apie savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų pinigais gautą ir panaudotą paramą 2021-01-01–2024-06-30	23
4 priedas. Informacija apie audituojamų subjektų priimtus vidaus teisės aktus paramos valdymo klausimais	24

## PAGRINDINIAI FAKTAI



## IŽANGA

Vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos<sup>1</sup>, Labdaros ir paramos<sup>2</sup> įstatymais, Tarnybos veiklos planu<sup>3</sup> bei vykdydami savivaldybės kontrolieriaus pavedimą<sup>4</sup>, atlikome atitikties auditą, kurio tikslas – įvertinti, ar Utenos rajono savivaldybės viešojo sektoriaus subjektai teisėtai ir tinkamai valdo ir naudoja gautą paramą pinigais.

Pagrindiniai audito klausimai:

- ✓ ar sukurtos ir tinkamai veikia savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos pinigais valdymo procedūros;
- ✓ ar savivaldybės biudžetinės įstaigos gautą paramą pinigais naudoja laikantis teisės aktais nustatytų reikalavimų.

Audito objektas – Utenos rajono savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų audituojamu laikotarpiu gauta ir panaudota parama pinigais.

Audituojamas laikotarpis – 2021–2023 metai ir 2024 metų I-as pusmetis.

Audituojami subjektai: Utenos rajono savivaldybės administracija, Utenos kultūros centras, Utenos daugiafunkcis sporto centras, Utenos švietimo centras, Utenos Dauniškio gimnazija, Utenos Adolfo Šapokos gimnazija, Utenos r. Užpalių gimnazija, Utenos Vyturių progimnazija, Utenos Krašuonos progimnazija, Utenos Aukštakalnio progimnazija, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Gandrelis“, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Saulutė“, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Šaltinėlis“, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Varpelis“, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Voveraitė“, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Želmenėlis“, Utenos meno mokykla, Utenos r. Sudeikių daugiafunkcis centras, Utenos vaikų ir jaunimo užimtumo centras, Utenos šeimos ir vaiko gerovės centras, Utenos rajono savivaldybės Leliūnų socialinės globos namai.

Suteikiamas užtikrinimo lygis – pakankamas užtikrinimas. Audito ataskaitoje pateikiami audito metu atlikti ir nustatyti dalykai. Auditas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus<sup>5</sup>, nustatančius pagrindines atitikties audito atlikimo gaires.

Audito metu, siekdami surinkti tinkamus ir pakankamus audito įrodymus, informaciją apie audituojamu laikotarpiu gautą paramą pinigais rinkome iš visų Utenos rajono savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų, turėjusių paramos gavėjo statusą<sup>6</sup>; paramos valdymo procedūras ir paramos pinigais naudojimą vertinome 21 biudžetinėje įstaigoje. Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti ataskaitos 2 priede, audito objekto suminė išraiška – ataskaitos 3 priede.

<sup>1</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 1 punktą.

<sup>2</sup> Lietuvos Respublikos labdaros ir paramos įstatymo 12 straipsnio 2 dalis.

<sup>3</sup> Utenos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2024 metų veiklos planas, patvirtintas Utenos rajono savivaldybės kontrolieriaus 2023 m. spalio 27 d. įsakymu Nr. Į-12 „Dėl Utenos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos 2024 metų veiklos plano patvirtinimo“.

<sup>4</sup> Utenos rajono savivaldybės kontrolieriaus 2024 m. liepos 1 d. pavedimas Nr. PV-2.

<sup>5</sup> 4000 TAAIS, 4100 TAAIS (TAAIS - Tarptautiniai aukščiausiųjų audito institucijų standartai).

<sup>6</sup> 30 savivaldybės biudžetinių įstaigų ir 3 savivaldybės viešosios įstaigos.

## AUDITO REZULTATAI

### 1. Paramos valdymo teisinis reglamentavimas ir vykdymas

Biudžetinės įstaigos vardu gautos paramos skirstymo taisyklių nustatymas yra išimtinė savivaldybės tarybos kompetencija<sup>7</sup>. Vadovaudamasi šia nuostata, Utenos rajono savivaldybės taryba 2018 metais patvirtino<sup>8</sup> Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklės (toliau – Paramos taisyklės), kurios galioja iki šiol.

Minėtose taisyklėse nustatyta<sup>9</sup>, kad biudžetinės įstaigos vadovas gautai paramai įvertinti ir siūlymams dėl gautos paramos skirstymo teikti iš ne mažiau kaip 5 narių turi sudaryti paramos skirstymo komisiją (toliau – Komisija), kurios sudėtis turi būti atnaujinama ne mažiau kaip 2/5 Komisijos narių kas 2 metus, ir Komisijos darbo reglamentą; paramos skirstymo komisija įstaigos vardu gautą paramą, įskaitant ir paramą pinigais, turi įvertinti Paramos taisyklių 9 punkte nustatyta tvarka ir įvertinimą įforminti aktu; Komisija taip pat turi teikti siūlymus dėl gautos paramos skirstymo, komisijos siūlymai turi būti surašomi Komisijos posėdžio protokole ir teikiami biudžetinės įstaigos vadovui; biudžetinės įstaigos vadovas, atsižvelgdamas į Komisijos siūlymą, įsakyme turi nurodyti, kokiai programai ir priemonei įgyvendinti skiriama konkreti paramos lėšų suma.

Kiekviena paramą gaunanti savivaldybės biudžetinė įstaiga privalo taikyti aukščiau minėtose taisyklėse nustatytas paramos valdymo procedūras. Taip pat vidaus kontrolės stiprinimo tikslais įstaigos vidaus teisės aktu gali būti patvirtintos papildomos paramos valdymo procedūros, kurios neturi prieštarauti savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintoms Paramos taisyklėms.

Atlikdami auditą laikėme, kad:

» paramos valdymas savivaldybės lygmeniu reglamentuotas tinkamai, jei savivaldybės tarybos patvirtintos biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos valdymo procedūros yra pakankamos ir neperteklinės;

» paramos valdymas įstaigoje atitinka teisės aktus, jeigu: įstaigos vidaus teisės aktu(-ais) patvirtintų įstaigos vardu gautos paramos skirstymo taisyklių/tvarkos nuostatos neprieštarauja Utenos rajono savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintoms Paramos taisyklėms arba jeigu įstaiga vadovaujasi tik savivaldybės tarybos sprendimu patvirtinta tvarka; įstaigoje Paramos taisyklėse nustatyta tvarka sudaryta ir atnaujinama paramos skirstymo komisija bei patvirtintas šios komisijos darbo reglamentas; audituojamu laikotarpiu įstaigos paramos skirstymo komisija vertino pinigais gautą paramą, teikė siūlymus dėl paramos paskirstymo bei šiuos veiksmus įformino Paramos taisyklėse nustatyta tvarka.

<sup>7</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, galiojusio iki 2023-03-31, 16 straipsnio 2 dalies 39 punktą, Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo, galiojančio nuo 2023-04-01, 15 straipsnio 2 dalies 31 punktą.

<sup>8</sup> Utenos rajono savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 27 d. sprendimas Nr. TS-225 „Dėl Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių patvirtinimo“.

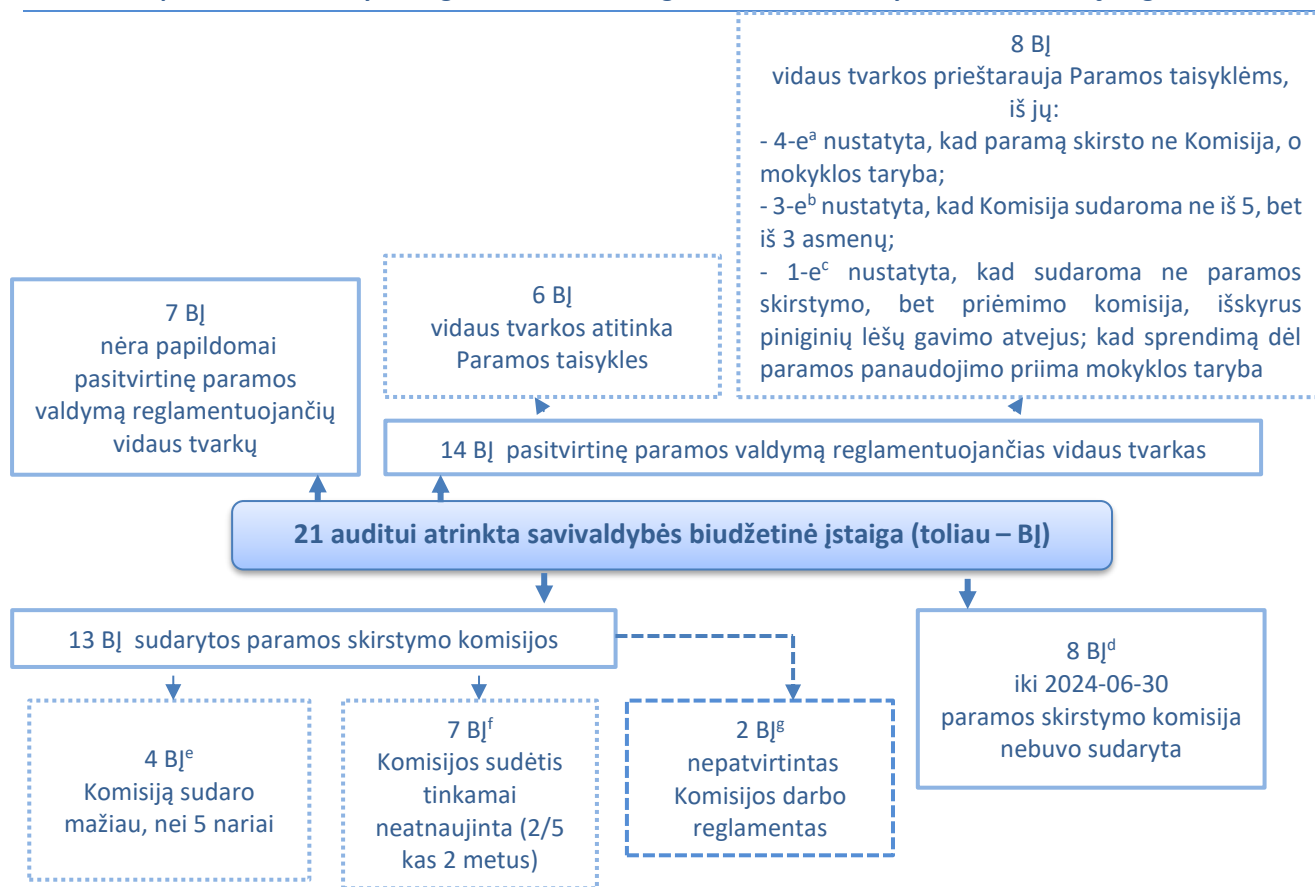
<sup>9</sup> Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių, patvirtintų Utenos rajono savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 27 d. sprendimu Nr. TS-225 „Dėl Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių patvirtinimo“ 5, 6, 7, 9, 11, 12, 16 punktai.

### 1.1. Paramos valdymas biudžetinėse įstaigose organizuotas skirtingai ir ne visuomet tinkamai

Audito metu nustatėme, kad:

- dalis įstaigų (1/3), organizuodamos paramos valdymą, vadovaujasi tik savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintomis Paramos taisyklėmis, kita dalis – papildomai pasitvirtinę ir savo vidaus tvarkas (išsamiau – ataskaitos 4 priede), tačiau daugiau nei pusės iš jų nuostatos prieštarauja Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklėms;
- iš dvidešimt vienos įstaigos tik trylikoje 2021-01-01–2024-06-30 laikotarpiu buvo sudarytos paramos skirstymo komisijos, iš kurių keturiose – Komisijos sudėties, septyniuose – Komisijos atnaujinimo neatitikimai, dviejose – Komisijos darbo reglamentavimo trūkumai (žr. 1 pav.).

1 pav. Paramos valdymo reglamentavimas ir organizavimas savivaldybės biudžetinėse įstaigose



#### Pastabos:

<sup>a</sup> Utenos vaikų lopšeliai-darželiai „Želmenėlis“, „Gandrelis“ ir „Saulutė“, Utenos r. Užpalių gimnazija

<sup>b</sup> Utenos meno mokykla, Utenos švietimo centras, Utenos r. Sudeikių daugiafunkcis centras

<sup>c</sup> Utenos vaikų lopšelis-darželis „Voveraitė“

<sup>d</sup> Utenos daugiafunkcis sporto centras<sup>10</sup>, Utenos Aukštakalnio progimnazija, Utenos Krašunonų progimnazija, Utenos vaikų lopšeliai-darželiai „Želmenėlis“, „Šaltinėlis“, „Saulutė“ ir „Voveraitė“, Utenos r. Užpalių gimnazija

<sup>e</sup> Utenos meno mokykla, Utenos švietimo centras, Utenos r. Sudeikių daugiafunkcis centras, Utenos Vyturių progimnazija

<sup>f</sup> Utenos rajono savivaldybės administracija<sup>11</sup>, Utenos kultūros centras, Utenos vaikų ir jaunimo užimtumo centras, Utenos Adolfo Šapokos gimnazija, Utenos Dauniškio gimnazija, Utenos vaikų lopšeliai-darželiai „Varpelis“ ir „Gandrelis“

<sup>g</sup> Utenos švietimo centras, Utenos Vyturių progimnazija

<sup>10</sup> Komisija sudaryta audito eigoje, t. y. 2024 m. liepos 4 d.

<sup>11</sup> Komisija atnaujinta audito eigoje, t. y. 2024 m. rugpjūčio 22 d.

## 1.2. Daugelyje įstaigų paramos valdymo procedūros vykdytos, nesilaikant savivaldybės tarybos nustatytų taisyklių

Atlikto audito rezultatai parodė, kad:

- iš dvidešimt vienos audituotos biudžetinės įstaigos tik aštuoniose<sup>12</sup> visų paramos lėšų skirstymo procedūras audituojamu laikotarpiu vykdė paramos skirstymo komisija (vienoje įstaigoje<sup>13</sup> audituojamu laikotarpiu buvo gautos ir naudotos tik tikslinės paramos lėšos, todėl skirstymo procedūra būtų perteklinė);

- buvo atvejų, kuomet įstaigos vadovo sudaryta Komisija paramos skirstymo procedūrų nevykdė arba vykdė ne visu audituotu laikotarpiu (žr. 1 pvz. 1 dalį), skirstė tik dalį pinigais gautos paramos (žr. 1 pvz. 2 dalį);

- įstaigose, kuriose, nesilaikant Utenos rajono savivaldybės tarybos patvirtintos tvarkos, audituojamu laikotarpiu paramos skirstymo komisija nebuvo sudaryta arba Komisija buvo sudaryta tik 2023 m. pabaigoje<sup>14</sup>, paramos lėšų skirstymo/panaudojimo klausimus sprendė mokyklos taryba (žr. 1 pvz. 3 dalį) arba sprendimus dėl paramos lėšų skirstymo/panaudojimo priėmė įstaigos vadovas ir/ar finansininkas (žr. 1 pvz. 4 dalį), vienoje įstaigoje<sup>15</sup> paramos lėšos audituojamu laikotarpiu nebuvo naudotos;

### 1 pavyzdys

**1 dalis.** Utenos rajono savivaldybės Leliūnų socialinės globos namai – paramos skirstymo komisija sudaryta 2021-01-12<sup>16</sup>, tačiau paramos lėšų naudojimo klausimus 2021 m. sprendė ne Komisija, bet Utenos rajono savivaldybės Leliūnų socialinės globos namų gyventojų tarybos, gyventojų ir darbuotojų susirinkimas (paramos lėšos 2022-01-01–2024-06-30 laikotarpiu nebuvo naudotos).

Utenos kultūros centras – paramos skirstymo komisija sudaryta 2019-08-12<sup>17</sup>. Komisijos posėdžių protokolų duomenimis, siūlymus dėl paramos lėšų skirstymo Komisija teikė tik 2021 ir 2022 metais. 2023 ir 2024 metais paramos lėšos skirstytos/naudotos, vykdant įstaigos vadovo nurodymus.

**2 dalis.** Utenos Adolfo Šapokos gimnazija – Komisijos posėdžių protokolų duomenimis, įstaigos vadovo sudaryta paramos skirstymo komisija vykdė tik iš juridinio asmens gautos paramos skirstymo procedūras. Iš fizinių asmenų gautų paramos lėšų, įskaitant kai paramą pagal LR labdaros ir paramos įstatymą perveda VMI, valdymo procedūras vykdė gimnazijos taryba.

**3 dalis.** Utenos r. Užpalių gimnazija, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Gandrelis“, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Saulutė“, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Šaltinėlis“, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Želmenėlis“.

**4 dalis.** Utenos daugiafunkcis sporto centras – paramos skirstymo komisija sudaryta tik 2024-07-04<sup>18</sup>; paramos lėšos audituotu laikotarpiu buvo skirstytos/naudotos įstaigos vadovo ir finansininko sprendimu.

Utenos Krašuonos progimnazija – Komisija nesudaryta; paramos lėšos audituotu laikotarpiu buvo skirstytos/naudotos įstaigos vadovo ir finansininko sprendimu.

Utenos Aukštakalnio progimnazija – Komisija nesudaryta; paramos lėšos audituotu laikotarpiu buvo skirstytos/naudotos įstaigos vadovo įsakymais.

<sup>12</sup> Utenos Dauniškio gimnazija, Utenos Vyturių progimnazija, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Varpelis“, Utenos švietimo centras, Utenos meno mokykla, Utenos r. Sudeikių daugiafunkcis centras, Utenos vaikų ir jaunimo užimtumo centras, Utenos šeimos ir vaiko gerovės centras.

<sup>13</sup> Utenos rajono savivaldybės administracija.

<sup>14</sup> Utenos vaikų lopšelis-darželis „Gandrelis“.

<sup>15</sup> Utenos vaikų lopšelis-darželis „Voveraitė“.

<sup>16</sup> Utenos rajono savivaldybės Leliūnų socialinės globos namų direktoriaus 2021 m. sausio 12 d. įsakymas Nr. DJ-2 „Dėl paramos skirstymo komisijos sudarymo“.

<sup>17</sup> Utenos kultūros centro direktoriaus 2019 m. rugpjūčio 12 d. įsakymas Nr. V-60 „Dėl paramos skirstymo komisijos sudarymo ir paramos skirstymo komisijos darbo reglamento tvirtinimo“.

<sup>18</sup> Utenos daugiafunkcio sporto centro direktoriaus 2024 m. liepos 4 d. įsakymo Nr. V-183 „Dėl Utenos daugiafunkcio sporto centro paramos gavimo, apskaitos ir panaudojimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ 2 punktas.

- iš dvylikoje įstaigų audituojamu laikotarpiu sudarytų paramos skirstymo komisijų tik Utenos Dauniškio gimnazijos ir Utenos vaikų lopšelio-darželio „Varpelis“ Komisijos vykdė visos pinigais gautos paramos įvertinimus ir juos formino Paramos taisyklėse nustatyta tvarka, t. y. vertinimo aktu; keturių įstaigų Komisija vykdė dalies pinigais gautos paramos įvertinimus (žr. 2 pvz. 1 dalį); vienos įstaigos Komisija tvirtino paramos lėšų likučius (žr. 2 pvz. 2 dalį);

## 2 pavyzdys

**1 dalis.** Utenos r. Sudeikių daugiafunkcis centras – paramos skirstymo komisija vertino tik grynais pinigais surinktą paramą (iš audituojamu laikotarpiu gautos 9,5 tūkst. Eur paramos įvertinta 3,7 tūkst. Eur); vertinimo rezultatai įforminti Komisijos posėdžių protokoluose.

Utenos šeimos ir vaiko gerovės centras – paramos skirstymo komisija dalį gautos paramos vertino 2022 m. (įvertinimai įforminti vertinimo akte), likusiu laikotarpiu gauta parama pinigais nebuvo vertinama (iš audituojamu laikotarpiu gautos 3,5 tūkst. Eur paramos įvertinta 1,8 tūkst. Eur).

Utenos rajono savivaldybės Leliūnų socialinės globos namai – paramos skirstymo komisija dalį gautos paramos pinigais vertino tik 2023 m. (iš 2023 m. gautos 0,7 tūkst. Eur paramos įvertinta 0,2 tūkst. Eur, įvertinimas įformintas vertinimo akte) 2021, 2022 m. gauta parama (6,3 tūkst. Eur) nebuvo vertinama.

Utenos Adolfo Šapokos gimnazija – paramos skirstymo komisija vertino tik iš juridinio asmens gautą paramą; vertinimo rezultatai fiksuoti Komisijos posėdžių protokoluose (iš audituojamu laikotarpiu gautos 2,9 tūkst. Eur paramos įvertinta 0,3 tūkst. Eur).

**2 dalis.** Utenos kultūros centras – 2021 ir 2022 metais Komisija tvirtino paramos lėšų likučius prieš teikdama siūlymus dėl paramos lėšų paskirstymo.

- nebuvo nei vienos įstaigos, kurios vadovo įsakymuose, kaip reikalauja Paramos taisyklių nuostatos<sup>19</sup>, būtų nurodyta, kokiai programai ir priemonei įgyvendinti skiriama konkreti paramos lėšų suma. Pastebėtina, kad Utenos Dauniškio gimnazijoje ir Utenos Aukštakalnio progimnazijoje dėl kiekvieno paramos lėšų panaudojimo atvejo (nenurodant programos ir priemonės) buvo priimti įstaigos vadovo įsakymai.

### 1.3. Paramos viešinimui skiriamas nepakankamas dėmesys

Vienas iš Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme nustatytų pagrindinių principų, kuriais grindžiama vietos savivalda, yra veiklos viešumo ir skaidrumo<sup>20</sup>. Pagal nuo 2023 m. balandžio 1 d. galiojančias<sup>21</sup> Vietos savivaldos įstatymo nuostatas, vadovaudamasi šiuo principu, savivaldybė savo interneto svetainėje turi teikti ir atnaujinti informaciją apie savivaldybės administracijos gaunamą paramą (paramos teikėją (-us), paramos sumas, paramos tikslą, paramos laikotarpį ir pan.)<sup>22</sup>. Reikalavimų informacijos apie likusių savivaldybės biudžetinių įstaigų gaunamą paramą viešinimui įstatymai ar savivaldybės tarybos sprendimai nenustato; Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklėse yra nustatyta biudžetinės įstaigos vadovo atsakomybė už Biudžetinės įstaigos vardu gautos paramos paskirstymo viešinimą ir skaidrumą<sup>23</sup>, tačiau viešinimo reikalavimai nėra nurodyti.

<sup>19</sup> Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių, patvirtintų Utenos rajono savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 27 d. sprendimu Nr. TS-225 „Dėl Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių patvirtinimo“, 16 punktas.

<sup>20</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 9 punktas.

<sup>21</sup> 2022 m. birželio 30 d. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 pakeitimo įstatymo Nr. XIV-1268 2 straipsnio 1 dalis.

<sup>22</sup> Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 9 punktas.

<sup>23</sup> Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių, patvirtintų Utenos rajono savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 27 d. sprendimu Nr. TS-225 „Dėl Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių patvirtinimo“ 20 punktas.



Naudojantis suteikta teise pačioms spręsti informacijos apie gautą ir/ar panaudotą paramą viešinimo klausimus (išskyrus Utenos rajono savivaldybės administraciją, kurios gaunamos paramos viešinimą nuo 2023-04-01 reglamentuoja Vietos savivaldos įstatymas), savivaldybės biudžetinėse įstaigose skirtingai organizuojamas informacijos apie paramą viešinimas, pvz.:

- reikalavimas skelbti informaciją apie panaudotą paramą yra nustatytas dviejų įstaigų<sup>24</sup> vidaus tvarkose; vienos įstaigos<sup>25</sup> tvarkoje nurodyta, kad turi būti skelbiamos paramos gavimo ir panaudojimo ataskaitos; likusių vidaus tvarkas turinčių vienuolikos įstaigų<sup>26</sup> dokumentuose reikalavimai informacijos viešinimui nenustatyti;

- penkių įstaigų<sup>27</sup> interneto svetainėse paskelbta informacija apie gautą ir panaudotą paramą; viena įstaiga<sup>28</sup> yra paskelbusi informaciją apie panaudotą paramą; kita<sup>29</sup> – apie dalies paramos lėšų, t. y. lėšų, sudarančių pajamų mokesčio dalį iki 1,2 proc. GPM, panaudojimą; likusių trylikos įstaigų interneto svetainėse informacija apie gautą ir/ar panaudotą paramą nėra paskelbta<sup>30</sup>.

- *Utenos rajono savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintos savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos pinigais valdymo procedūros visa apimtimi (100 proc.) neveikė nei vienoje įstaigoje; daugiau kaip pusėje<sup>31</sup> audituotų įstaigų, pažeidžiant esminį paramos valdymo reikalavimą, paramos skirstyme nedalyvavo/dalyvavo ne visu audituotu laikotarpiu arba nebuvo sudaryta paramos skirstymo komisija.*
- *Savivaldybės tarybos biudžetinėms įstaigoms suteikta diskrecijos teisė spręsti paramos viešinimo klausimus neužtikrina informacijos apie paramos lėšų paskirstymą viešumo.*

## 2. Pinigais gautos paramos naudojimas

Pagal audituojamu laikotarpiu galiojusias Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių nuostatas<sup>32</sup>, biudžetinės įstaigos pagal Lietuvos Respublikos labdaros ir paramos įstatymą gautą paramą (pinigines lėšas) galėjo naudoti biudžetinių įstaigų uždaviniams įgyvendinti ir funkcijoms atlikti; gauta parama turėjo būti naudojama pagal atskirą biudžetinės įstaigos vadovo patvirtintą išlaidų sąmatą (sąmata turi būti suderinta su paramos teikėju, jeigu sudaroma paramos teikimo sutartis, kurioje ši sąlyga numatyta). Pastebėtina, kad, vadovaujantis

<sup>24</sup> Utenos vaikų lopšelis-darželis „Šaltinėlis“, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Voveraitė“.

<sup>25</sup> Utenos vaikų lopšelis-darželis „Želmenėlis“.

<sup>26</sup> Paramos valdymą reglamentuojančias vidaus tvarkas pasitvirtinę 14 įstaigų.

<sup>27</sup> Utenos Vyturių progimnazija, Utenos Aukštakalnio progimnazija, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Želmenėlis“, Utenos šeimos ir vaiko gerovės centras, Utenos rajono savivaldybės Leliūnų socialinės globos namai.

<sup>28</sup> Utenos vaikų lopšelis-darželis „Šaltinėlis“.

<sup>29</sup> Utenos Adolfo Šapokos gimnazija.

<sup>30</sup> 2024 m. rugsėjo 26 d. duomenimis.

<sup>31</sup> 12 Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų.

<sup>32</sup> Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gegužės 14 d. nutarimu Nr. 543 (LRV 2014 m. rugsėjo 29 d. nutarimo Nr. 1046 redakcija), 50, 51 p.

minėtų taisyklių nuostatomis, galiojančiomis nuo 2024 m. rugpjūčio 20 d.<sup>33</sup>, pagal Lietuvos Respublikos labdaros ir paramos įstatymą gauta parama (lėšos) priskiriama kitoms biudžetinių įstaigų lėšoms, kurios taip pat turi būti naudojamos pagal atskirą įstaigos vadovo patvirtintą išlaidų sąmatą įstaigos funkcijoms atlikti.

Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklėse nustatyta<sup>34</sup>, kad gauta parama (jei paramos teikėjo nenurodyta, kam konkrečiai ji skirta) paskirstoma ir naudojama Biudžetinės įstaigos nuostatuose, įstatuose ir kitose normose numatytiems, įstatyme nurodytiems visuomenei naudingiems tikslams<sup>35</sup> ir kad gautas paramos lėšas draudžiama naudoti Biudžetinės įstaigos vadovo, valstybės tarnautojų, darbuotojų premijoms, priedams, priemokoms mokėti. Nepanaudotos paramos lėšos paskirstomos kartu su kitais finansiniais metais gauta parama; paramos lėšos, gautos nurodant naudojimo tikslą ir per einamuosius metus nepanaudotos, naudojamos kitais finansiniais metais pagal paramos davėjo nurodytą paskirtį arba paramos teikimo sutartyje numatytais atvejais perskirstant lėšas<sup>36</sup>.

Šio audito metu laikėmės nuostatų, kad paramos pinigais naudojimas atitinka teisės aktų reikalavimus, jei:

» paramos lėšos naudotos pagal biudžetinės įstaigos vadovo patvirtintą(-as) išlaidų sąmatą(-as); paramos lėšos panaudotos pagal paramos davėjo nurodytą paskirtį (jei paskirtis nurodyta) įstaigos uždaviniams įgyvendinti ir funkcijoms atlikti visuomenei naudingomis pripažįstamos srityse.

### 2.1. Didžiojoje dalyje biudžetinių įstaigų paramos lėšos naudotos neturint patvirtintų išlaidų sąmatų

Nustatėme, kad:

- iš paramos lėšas audituojamu laikotarpiu naudojusį dvidešimties įstaigų<sup>37</sup> vienuolikoje paramos išlaidų sąmata(-os) nebuvo rengiamos ir tvirtinamos (žr. 4 pvz. 1 dalį); vienoje įstaigoje – išlaidų sąmatos buvo nepatvirtintos įstaigos vadovo (žr. 4 pvz. 2 dalį); kitoje – sąmatos nepasirašytos atsakingų asmenų, nepatvirtintos įstaigos vadovo ir neregistruotos jokiam įstaigos registre (žr. 4

<sup>33</sup> Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gegužės 14 d. nutarimu Nr. 543 (LRV 2024 m. rugpjūčio 14 d. nutarimo Nr. 672 redakcija), 52, 53 p.

<sup>34</sup> Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių, patvirtintų Utenos rajono savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 27 d. sprendimu Nr. TS-225 „Dėl Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių patvirtinimo“, 13, 17 punktai.

<sup>35</sup> Lietuvos Respublikos labdaros ir paramos įstatymo 3 straipsnio 3 dalis: „Visuomenei naudingais tikslais šiame įstatyme laikoma veikla tarptautinio bendradarbiavimo, žmogaus teisių apsaugos, mažumų integracijos, kultūros, religinių ir etinių vertybių puoselėjimo, švietimo, mokslo ir profesinio tobulinimo, neformaliojo ir pilietinio ugdymo, sporto, socialinės apsaugos ir darbo, sveikatos priežiūros, nacionalinio saugumo ir gynybos, teisėtvarkos, nusikalstamumo prevencijos, gyvenamosios aplinkos pritaikymo ir būsto plėtros, autorių teisių ir gretutinių teisių apsaugos, aplinkos apsaugos ir kitose visuomenei naudingomis ir nesavanaudiškomis pripažįstamos srityse“.

<sup>36</sup> Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių, patvirtintų Utenos rajono savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 27 d. sprendimu Nr. TS-225 „Dėl Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių patvirtinimo“, 18 punktas.

<sup>37</sup> Paramos lėšos audituojamu laikotarpiu nebuvo naudotos Utenos vaikų lopšelyje-darželyje „Voveraitė“.

pvz. 3 dalį); dviejose įstaigose sąmatos sudarytos ne visais metais arba ne visoms išlaidoms (žr. 4 pvz. 4 dalį);

#### 4 pavyzdys

**1 dalis.** Utenos kultūros centras, Utenos daugiafunkcis sporto centras, Utenos švietimo centras, Utenos r. Užpalių gimnazija, Utenos Vyturių progimnazija, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Gandrelis“, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Saulutė“, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Šaltinėlis“, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Varpelis“, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Želmenėlis“, Utenos rajono savivaldybės Leliūnų socialinės globos namai.

**2 dalis.** Utenos Dauniškio gimnazija – paramos skirstymo komisijos parengti 2021, 2022, 2023, 2024 metų paramos piniginių lėšų panaudojimo projektai nepanaudoto paramos lėšų likučio sumai metų pradžioje, tačiau jie nepatvirtinti įstaigos vadovo.

**3 dalis.** Utenos Krašunos progimnazija – Programų sąmatos, kurių sudarymo datos: 2021 metų – 2021-12-31, 2022 metų – 2022-12-31, 2023 metų – 2023-12-31, 2024 metų – 2024-02-27; nei viena iš sąmatų nepasirašyta atsakingų asmenų, nepatvirtinta įstaigos vadovo ir neregistruota jokiame įstaigos registre, todėl kiekviena iš jų laikoma dokumento projektu;

**4 dalis.** Utenos vaikų ir jaunimo užimtumo centras – sudaryta ir patvirtinta tik Paramos lėšų panaudojimo sąmata 2021 metams, nors paramos lėšos naudotos ir 2024 m.

Utenos Adolfo Šapokos gimnazijoje sudaryta 2021, 2022, 2023, 2024 metų „1,2% GPM panaudojimo sąmata“, t. y. tik lėšų, gautų iš gyventojų pajamų mokesčio, daliai.

- likusiose įstaigose, rengiant išlaidų sąmatas, buvo taikyta skirtinga praktika, iš kurios kaip geroji paminėtina praktika Utenos rajono savivaldybės administracijoje ir Utenos meno mokykloje, kaip perteklinių administravimo veiksmų praktika – Utenos Aukštakalnio progimnazijoje (žr. 5 pvz.).

#### 5 pavyzdys

Utenos rajono savivaldybės administracija – sudarytos ir patvirtintos Programos sąmatos nepanaudoto paramos lėšų likučio sumai metų pradžioje ir metų eigoje gautos paramos sumai.

Utenos meno mokykla – sudarytos ir patvirtintos „Pagal LR labdaros ir paramos įstatymą gautų lėšų panaudojimo sąmatos“ nepanaudoto paramos lėšų likučio sumai metų pradžioje.

Utenos Aukštakalnio progimnazija – kiekvienu konkrečių išlaidų apmokėjimo paramos lėšomis atveju patvirtinta atskira Paramos lėšų išlaidų sąmata. Tokiu būdu 2021 m. buvo parengtos ir patvirtintos 5 išlaidų sąmatos, 2022 m. – 4, 2023 m. – 8, 2024 m. I-ą pusr. – 4.

Utenos r. Sudeikių daugiafunkcis centras - parengtos ir patvirtintos Programos sąmatos nepanaudoto paramos lėšų likučio sumai metų pradžioje; 2022 metais ženkliai padidėjus paramos lėšomis apmokamoms išlaidoms, sąmata nebuvo tikslinta. Tokiu būdu faktinis paramos lėšų panaudojimas 2022 metais reikšmingai (4,5 tūkst. Eur) viršijo sąmatoje patvirtintą sumą.

Utenos šeimos ir vaiko gerovės centras – 2022 m. parengtos ir patvirtintos Programos sąmatos pagal faktiškai gautas ir einamaisiais metais numatomas panaudoti sumas; 2021, 2023 ir 2024 metais paramos lėšos nenaudotos.

## 2.2. Paramos lėšos panaudotos įstaigų funkcijoms atlikti ir, išskyrus dvi išimtis, visuomenei naudingomis pripažįstamos srityse

Utenos rajono savivaldybės biudžetinės įstaigos gautas paramos lėšas audituojamu laikotarpiu panaudojo bendruomenei skirtų renginių organizavimui<sup>38</sup>, konkursų, forumų, varžybų dalyvių išlaidoms ar prizams<sup>39</sup>, įstaigos įvaizdžio formavimui<sup>40</sup>, saugumo stiprinimui<sup>41</sup>, humanitarinei

<sup>38</sup> Pvz.: Utenos kultūros centras, Utenos r. Sudeikių daugiafunkcis centras, Utenos Dauniškio gimnazija, Utenos Adolfo Šapokos gimnazija, Utenos Vyturių progimnazija, Utenos švietimo centras, Utenos vaikų lopšeliai-darželiai „Varpelis“ ir „Gandrelis“.

<sup>39</sup> Pvz.: Utenos meno mokykla, Utenos vaikų ir jaunimo užimtumo centras, Utenos Dauniškio gimnazija, Utenos Aukštakalnio progimnazija, Utenos r. Užpalių gimnazija, Utenos daugiafunkcis sporto centras.

<sup>40</sup> Pvz.: Utenos Dauniškio gimnazija, Utenos Adolfo Šapokos gimnazija, Utenos Vyturių progimnazija.

<sup>41</sup> Pvz.: Utenos Aukštakalnio ir Krašunos progimnazijos.

pagalbai<sup>42</sup>, ugdymo, sporto, laisvalaikio ar sveikatinimo priemonių atnaujinimui<sup>43</sup>, patalpų remontui<sup>44</sup>, globojamų vaikų sveikatos stiprinimui<sup>45</sup>, mokinių ir auklėtinių edukacinėms programoms<sup>46</sup>, įstaigos civilinės atsakomybės draudimui, kai draudžiama civilinė atsakomybė už žalą, kuri gali būti padaryta įstaigos mokiniams ar auklėtiniams<sup>47</sup>, medicininiams preparatams ir higienos priemonėms<sup>48</sup> ir pan. Minėtos išlaidos buvo patirtos, atliekant biudžetinių įstaigų funkcijas ir panaudotos visuomenei naudingiems tikslams.

Prevenciniais tikslais paminėtini 2021 metais buvę du atvejai, kai paramos lėšų panaudojimas nebuvo susijęs su nauda visuomenei:

- Utenos Krašunos progimnazija 0,2 tūkst. Eur paramos lėšų panaudojo atlyginti įstaigos mokinio patirtos neturtinės žalos dalį, kurią pagal civilinės atsakomybės draudimo sutarties sąlygas buvo įsipareigojusi atlyginti progimnazija;
- Utenos Vyturių progimnazijoje 0,1 tūkst. Eur paramos lėšų panaudota dovanų kupono ir gėlių, skirtų pasveikinti įstaigos darbuotoją asmeninės šventės proga, įsigijimui.

➤ ***Nesilaikant Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių, pusė<sup>49</sup> paramos lėšas audituojamu laikotarpiu naudojusią savivaldybės biudžetinių įstaigų nerengė šių išlaidų sąmatų; paramos lėšos audituojamu laikotarpiu panaudotos vykdant biudžetinių įstaigų funkcijas ir, išskyrus du atvejus, visuomenei naudingiems tikslams.***

### 3. Rekomendacijos

#### 3.1. Savivaldybės tarybos sprendimų projektų rengėjui – Utenos rajono savivaldybės administracijai

Gautos paramos valdymo optimizavimo bei atitikties teisės aktų reikalavimams tikslais, inicijuoti Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių patikslinimą, papildant jas išlaidų sąmatų rengimo procedūromis bei reikalavimais informacijos apie paramos paskirstymą viešinimui, ir atsisakant, mūsų nuomone, perteklinių procedūrų (pvz.: negrynais pinigais gautos paramos įvertinimas, įstaigos vadovo įsakymų rengimas, kiekvienu atveju nurodant, skiriamą konkrečią paramos lėšų sumą ir pan.).

#### 3.2. Savivaldybės biudžetinėms įstaigoms (išsamiau – rekomendacijų įgyvendinimo plane)

Utenos rajono savivaldybės tarybai patikslinus Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisykles:

<sup>42</sup> Pvz.: Utenos rajono savivaldybės administracija, Utenos r. Sudeikių daugiafunkcis centras, Utenos šeimos ir vaiko gerovės centras.

<sup>43</sup> Pvz.: Utenos r. Leliūnų socialinės globos namai, Utenos švietimo centras, Utenos vaikų lopšeliai-darželiai „Gandrelis“, „Želmenėlis“, „Šaltinėlis“.

<sup>44</sup> Pvz., Utenos vaikų lopšelis-darželis „Saulutė“.

<sup>45</sup> Pvz., Utenos šeimos ir vaiko gerovės centras.

<sup>46</sup> Pvz.: Utenos r. Užpalių gimnazija, Utenos vaikų lopšelis-darželis „Želmenėlis“.

<sup>47</sup> Pvz.: Utenos vaikų lopšeliai-darželiai „Želmenėlis“, „Varpelis“, „Gandrelis“.

<sup>48</sup> Pvz., Utenos rajono savivaldybės Leliūnų socialinės globos namai.

<sup>49</sup> 10 iš 20 Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų, audituojamu laikotarpiu naudojusią paramos lėšas.

- 
- įstaigoms, turinčioms patvirtintas paramos valdymą ir/ar paramos skirstymo komisijos darbą reglamentuojančias vidaus tvarkas, priimti sprendimus, užtikrinančius šių vidaus dokumentų atitiktį savivaldybės tarybos nustatytoms taisyklėms;
  - įstaigoms, kuriose nesudaryta paramos skirstymo komisija, sudaryti Komisiją ir patvirtinti Komisijos darbo reglamentą;
  - įstaigoms, neturinčioms paramos skirstymo komisijos darbo reglamento (toliau – Reglamentas), teisės aktų nustatyta tvarka patvirtinti Reglamentą;
  - įstaigoms, kuriose nustatyti paramos skirstymo komisijos sudėties neatitikimai, priimti sprendimus dėl papildomų Komisijos narių skyrimo ar atnaujinimo.

## REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Eil. Nr.	Rekomendacija	Subjektas	Veiksmas/Priemonė/ Komentarai*	Įvykdymo terminas
1.	Gautos paramos valdymo optimizavimo bei atitikties teisės aktų reikalavimams tikslais, inicijuoti Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių patikslinimą, papildant jas išlaidų sąmatų rengimo procedūromis bei reikalavimais informacijos apie paramos paskirstymą viešinimui, ir atsisakant, mūsų nuomone, perteklinių procedūrų (pvz.: negrynais pinigais gautos paramos įvertinimas, įstaigos vadovo įsakymų rengimas, kiekvienu atveju nurodant, skiriamą konkrečią paramos lėšų sumą ir pan.).	Utenos rajono savivaldybės administracija	Patikslinti ir pateikti Utenos rajono savivaldybės tarybai tvirtinti Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisykles, patvirtintas Utenos rajono savivaldybės 2018 m. rugsėjo 27 d. sprendimu Nr. TS-225	2024 m. gruodžio 31 d.
2.	Utenos rajono savivaldybės tarybai patikslinus biudžetinės įstaigos vardu gautos paramos skirstymo taisykles:	*	*	*
2.1.	įstaigoms, turinčioms patvirtintas paramos valdymą reglamentuojančias vidaus tvarkas, priimti sprendimus, užtikrinančius įstaigos vidaus	Utenos švietimo centras	Priimti įstaigos vadovo įsakymą, užtikrinantį įstaigos vidaus dokumentų atitiktį savivaldybės tarybos nustatytoms taisyklėms	2025-05-30

dokumentų atitiktį savivaldybės tarybos nustatytoms taisyklėms	Utenos r. Užpalių gimnazija	Atnaujinti labdaros ir paramos gavimo apskaitos panaudojimo tvarką	Per 1 mėnesį po Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo patikslintų taisyklių paskelbimo
	Utenos vaikų lopšelis-darželis „Gandrelis“	Atnaujinti Utenos vaikų lopšelio-darželio „Gandrelis“ labdaros ir paramos gavimo, apskaitos ir panaudojimo tvarkos aprašą	
	Utenos vaikų lopšelis-darželis „Saulutė“	Atnaujinti Utenos vaikų lopšelio-darželio „Saulutė“ paramos gavimo, apskaitos ir panaudojimo tvarkos aprašą	
	Utenos vaikų lopšelis-darželis „Voveraitė“	Atnaujinti paramos valdymą reglamentuojančias tvarkas	Nėveliau nei 2 mėn. po Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių patikslinimo
	Utenos vaikų lopšelis-darželis „Želmenėlis“	Utenos vaikų lopšelio-darželio „Želmenėlis“ paramos skirstymo taisyklės patvirtintos 2024 m. spalio 7 d. direktoriaus įsakymu Nr. VV-136	<i>Jvykdyta audito ataskaitos derinimo laikotarpiu</i>
	Utenos meno mokykla	Gautos paramos priėmimo, panaudojimo ir apskaitos tvarka, patvirtinta Utenos meno mokyklos direktoriaus 2024-10-04 įsakymu Nr. V-57	<i>Jvykdyta audito ataskaitos derinimo laikotarpiu</i>
	Utenos r. Sudeikių daugiavfunkcis centras	Patikslinti Utenos r. Sudeikių daugiavfunkcio centro gautos paramos priėmimo, panaudojimo ir apskaitos tvarkos aprašą pagal Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisykles	Per 1 mėnesį po Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių patikslinimo

2.2.	įstaigoms, kuriose nėra sudaryta paramos skirstymo komisija, sudaryti Komisiją ir patvirtinti šios komisijos darbo reglamentą	Utenos r. Užpalių gimnazija	Sudaryti paramos skirstymo komisiją ir patvirtinti komisijos darbo reglamentą	Iki 2024 m. spalio 28 d.
		Utenos Krašunos progimnazija	Sudaryti Komisiją ir patvirtinti šios komisijos darbo reglamentą	Per 1 mėnesį, gavus Utenos rajono savivaldybės tarybos sprendimą tikslinti Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisykles
		Utenos Aukštakalnio progimnazija	Sudaryti Utenos Aukštakalnio progimnazijos paramos skirstymo komisiją ir patvirtinti šios komisijos darbo reglamentą	1 mėn. po Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių patikslinimo
		Utenos vaikų lopšelis-darželis „Saulutė“	1. Paramos skirstymo komisija sudaryta 2024 m. spalio 8 d. direktoriaus įsakymu Nr. V-48; 2. Patvirtinti paramos skirstymo komisijos darbo reglamentą.	<i>1-a dalis įvykdyta audito ataskaitos derinimo laikotarpiu;</i> 2-a dalis – per 1 mėnesį nuo Utenos vaikų lopšelio-darželio „Saulutė“ paramos gavimo, apskaitos ir panaudojimo tvarkos aprašo atnaujinimo
	Utenos vaikų lopšelis-darželis „Šaltinėlis“	Sudaryti paramos skirstymo komisiją ir patvirtinti šios komisijos darbo reglamentą	Iki 2024-12-06	



		Utenos vaikų lopšelis-darželis „Voveraitė“	Atnaujinant paramos valdymą reglamentuojančias tvarkas, įtraukti paramos skirstymo komisijos darbo reglamentą ir sudaryti paramos skirstymo komisiją.	Nevėliau nei 2 mėnesiai po Utenos rajono savivaldybės tarybos Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių patikslinimo
		Utenos vaikų lopšelis-darželis „Želmenėlis“	2024 m. spalio 7 d. direktoriaus įsakymu Nr. VV-137 sudaryta paramos skirstymo komisija; 2024 m. spalio 7 d. direktoriaus įsakymu Nr. VV-136 patvirtintas paramos skirstymo komisijos darbo reglamentas	<i>Įvykdyta audito ataskaitos derinimo laikotarpiu</i>
2.3.	įstaigoms, neturinčioms paramos skirstymo komisijos darbo reglamento (toliau – Reglamentas), teisės aktų nustatyta tvarka patvirtinti Reglamentą	Utenos švietimo centras	Patvirtinti paramos skirstymo komisijos darbo reglamentą	2025-05-30
		Utenos Vyturių progimnazija	Direktoriaus įsakymu patvirtinti Paramos skirstymo komisijos darbo reglamentą	Per 1 mėn. Utenos rajono savivaldybės tarybai patikslinus Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisykles
2.4.	įstaigoms, kuriose nustatyti paramos skirstymo komisijos sudėties neatitikimai, priimti sprendimus dėl papildomų Komisijos narių skyrimo ar atnaujinimo	Utenos kultūros centras	Utenos kultūros centro direktoriaus įsakymu atnaujinti Komisijos sudėtį	2025-05-30
		Utenos švietimo centras	Priimti sprendimą dėl papildomų Komisijos narių skyrimo ar atnaujinimo	2025-05-30
		Utenos Dauniškio gimnazija	Atnaujinti Utenos Dauniškio gimnazijos gautos paramos priėmimo, įvertinimo ir panaudojimo komisijos sudėtį santykiu 2/5	Per 10 darbo dienų po savivaldybės sprendimo, kuriuo bus patikslintos Utenos rajono savivaldybės biudžetinių

			įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklės
	Utenos Adolfo Šapokos gimnazija	Komisijos sudėtis atnaujinta direktoriaus 2024-10-08 įsakymu Nr. V-203	Įvykdyta audito ataskaitos derinimo laikotarpiu
	Utenos Vyturių progimnazija	Direktoriaus įsakymu patvirtinti atnaujintą Paramos skirstymo komisiją. Direktoriaus įsakymu paskirti Paramos skirstymo komisijos posėdžių sekretorių	Per 1 mėn. Utenos rajono savivaldybės tarybai patikslinus Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisykles
	Utenos vaikų lopšelis-darželis „Varpelis“	Patikslinsime Utenos vaikų lopšelio-darželio „Varpelis“ gaunamos paramos skirstymo komisijos darbo reglamentą bei atnaujinysime komisijos sudėtį.	įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisykles
	Utenos meno mokykla	2024-10-04 direktoriaus įsakymu Nr. V-5 atnaujinta komisija	Įvykdyta audito ataskaitos derinimo laikotarpiu
	Utenos r. Sudeikių daugiafunkcis centras	Sudaryti Komisiją, atitinkančią Taisyklių nuostatas, atitinkamai redaguojant Utenos r. Sudeikių daugiafunkcio centro gautos paramos skirstymo komisijos darbo reglamentą, patvirtintą Utenos r. Sudeikių daugiafunkcio centro direktoriaus 2018 m. lapkričio 16 d. įsakymu Nr. V-39 „Dėl Utenos r. Sudeikių daugiafunkcio centro gautos paramos skirstymo komisijos darbo reglamento patvirtinimo“	Per 1 mėnesį po savivaldybės sprendimo, kuriuo bus patikslintos Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklės, priėmimo
	Utenos vaikų ir jaunimo užimtumo centras	Atnaujinti Utenos vaikų ir jaunimo užimtumo centro paramos skirstymo Komisijos sudėtį	

\* Veiksmai, priemonės, komentarai ir įvykdymo terminai nurodyti subjektų raštu pateiktos informacijos pagrindu

Laukiamas audito poveikis: patikslintos ir visų savivaldybės biudžetinių įstaigų vykdomos paramos valdymo, naudojimo ir viešinimo procedūros užtikrins paramos lėšų valdymo atitiktį teisės aktų reikalavimus bei prisidės prie įstaigų veiklos, valdant ir naudojant paramos lėšas, viešinimo.

Savivaldybės kontrolierė

Daiva Karalienė

## PRIEDAI

2024 m. spalio 11 d. audito ataskaitos Nr. A-4  
„Gautos paramos pinigais valdymas ir naudojimas  
Utenos rajono savivaldybės biudžetinėse įstaigose“  
1 priedas

### SANTRUMPOS IR SĄVOKOS

**Diskrecija** – veiksmų laisvė, nuožiūra; Institucijos arba pareigūno diskrecija – tai teisė spręsti kokį nors klausimą, veikti savo nuožiūra<sup>50</sup>

**Įstaiga** – Utenos rajono savivaldybės biudžetinė įstaiga

**GPM** – gyventojų pajamų mokestis

**Kontrolės ir audito tarnyba, Tarnyba** – Utenos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

**Komisija, paramos skirstymo komisija** – Utenos rajono savivaldybės biudžetinės įstaigos vadovo įsakymu sudaryta paramos skirstymo komisija

**Pakankamas užtikrinimas** – audito objektas visais reikšmingais atžvilgiais atitinka arba neatitinka nurodytus kriterijus arba, kai tinkama, kad audito objekto informacija pateikia tikrą ir teisingą vaizdą pagal taikomus audito kriterijus<sup>51</sup>

**Paramos taisyklės** – Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklės

**Savivaldybė** – Utenos rajono savivaldybė

**Savivaldybės taryba** – Utenos rajono savivaldybės taryba

**Teisėtumas** – audituojamo subjekto veiklos atitiktis oficialiems kriterijams, pavyzdžiui įstatymų, kutų teisės aktų (...) reikalavimams<sup>52</sup>

**Tinkamumas** - audituojamo subjekto veiklos atitiktis bendriesiems principams (...) <sup>53</sup>

**VMI** – valstybinė mokesčių inspekcija

---

<sup>50</sup> <https://lt.wikipedia.org/wiki/Diskrecija>

<sup>51</sup> Atitiktis audito vadovo, patvirtinto Lietuvos Respublikos valstybės kontrolieriaus pavaduotojo 2023 m. birželio 9 d. įsakymu Nr. APDE-2, 6 punktą.

<sup>52</sup> Ten pat, skyrius „Santrumpos ir sąvokos“.

<sup>53</sup> Ten pat.

2024 m. spalio 11 d. audito ataskaitos Nr. A-4  
 „Gautos paramos pinigais valdymas ir naudojimas  
 Utenos rajono savivaldybės biudžetinėse įstaigose“  
 2 priedas

### AUDITO APIMTIS IR METODAI

<b>Audito tikslas</b>	Įvertinti, ar Utenos rajono savivaldybės viešojo sektoriaus subjektai teisėtai ir tinkamai valdo ir naudoja gautą paramą pinigais
<b>Audito objektas</b>	Utenos rajono savivaldybės viešojo sektoriaus subjektų gauta ir panaudota parama pinigais
<b>Audituojami subjektai</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Utenos rajono savivaldybės administracija,</li> <li>2. Utenos kultūros centras,</li> <li>3. Utenos daugiafunkcis sporto centras,</li> <li>4. Utenos švietimo centras,</li> <li>5. Utenos Dauniškio gimnazija,</li> <li>6. Utenos Adolfo Šapokos gimnazija,</li> <li>7. Utenos r. Užpalių gimnazija,</li> <li>8. Utenos Vyturių progimnazija,</li> <li>9. Utenos Krašuonos progimnazija,</li> <li>10. Utenos Aukštakalnio progimnazija,</li> <li>11. Utenos vaikų lopšelis-darželis „Gandrelis“,</li> <li>12. Utenos vaikų lopšelis-darželis „Saulutė“,</li> <li>13. Utenos vaikų lopšelis-darželis „Šaltinėlis“,</li> <li>14. Utenos vaikų lopšelis-darželis „Varpelis“,</li> <li>15. Utenos vaikų lopšelis-darželis „Voveraitė“,</li> <li>16. Utenos vaikų lopšelis-darželis „Želmenėlis“,</li> <li>17. Utenos meno mokykla,</li> <li>18. Utenos r. Sudeikių daugiafunkcis centras,</li> <li>19. Utenos vaikų ir jaunimo užimtumo centras,</li> <li>20. Utenos šeimos ir vaiko gerovės centras,</li> <li>21. Utenos rajono savivaldybės Leliūnų socialinės globos namai.</li> </ol>
<b>Audituojamas laikotarpis</b>	2021–2023 metai ir 2024 metų I-as pusmetis
<b>Audito apimtys apribojimai</b>	Nebuvo
<b>Auditas atliktas</b>	Pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus <sup>54</sup>
<b>Suteikiamas užtikrinimo lygis</b>	Pakankamas užtikrinimas

<b>Audito ataskaitos skyrių pavadinimai</b>	<b>Paramos valdymo teisinis reglamentavimas</b>	<b>Pinigais gautos paramos naudojimas</b>
<b>Taikyti audito kriterijai</b>	<b>Teisėtumas:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- savivaldybės taryba patvirtinusi biudžetinės įstaigos vardu gautos paramos skirstymo taisykles;</li> <li>- įstaigos vidaus teisės aktu(-ais) patvirtintų įstaigos vardu gautos paramos skirstymo taisyklių/tvarkos nuostatos neprieštaruja Utenos rajono savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintoms Paramos taisyklėms arba</li> </ul>	<b>Teisėtumas:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- paramos lėšos naudotos pagal biudžetinės įstaigos vadovo patvirtintą(-as) išlaidų sąmatą(-as).</li> </ul> <b>Tinkamumas:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- paramos lėšos panaudotos įstaigos uždaviniams įgyvendinti ir funkcijoms atlikti visuomenei naudingomis pripažįstamose srityse.</li> </ul>

<sup>54</sup> 4000 TAAIS, 4100 TAAIS (TAAIS - Tarptautiniai aukščiausiųjų audito institucijų standartai).

	<p>įstaiga vadovaujasi tik savivaldybės tarybos sprendimu patvirtinta tvarka;</p> <p>- įstaigoje Paramos taisyklėse nustatyta tvarka sudaryta ir atnaujinama paramos skirstymo komisija bei patvirtintas šios komisijos darbo reglamentas;</p> <p>- audituojamu laikotarpiu įstaigos paramos skirstymo komisija vertino pinigais gautą paramą, teikė siūlymus dėl paramos paskirstymo bei šiuos veiksmus įformino Paramos taisyklėse nustatyta tvarka.</p> <p><b>Tinkamumas:</b></p> <p>- savivaldybės tarybos patvirtintos biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos valdymo procedūros yra pakankamos ir neperteklinės.</p>	
<b>Audito kriterijų šaltiniai</b>	<p>Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 15 straipsnio 2 dalies 31 punktas.</p> <p>Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių, patvirtintų Utenos rajono savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 27 d. sprendimu Nr. TS-225 „Dėl Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių patvirtinimo“ 5, 6, 7, 9, 11, 12, 16 punktai.</p> <p>Iš Lietuvos Respublikos administracinės naštos mažinimo įstatymo 3 straipsnio 1 dalies kylantis savivaldybės biudžetinių įstaigų lūkestis dėl paramos valdymo proceso supaprastinimo bei konkrečių paramos valdymo veiksmų nustatymo.</p> <p>Iš Lietuvos Respublikos Vietos savivaldos įstatymo 4 straipsnio 9 punkto kylantis visuomenės lūkestis dėl viešumo principo užtikrinimo.</p>	<p>Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų sudarymo ir vykdymo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gegužės 14 d. nutarimu Nr. 543 (LRV 2014 m. rugsėjo 29 d. nutarimo Nr. 1046 redakcija), 50, 51 p.</p> <p>Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių, patvirtintų Utenos rajono savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 27 d. sprendimu Nr. TS-225 „Dėl Utenos rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų vardu gautos paramos skirstymo taisyklių patvirtinimo“, 13–18 punktai.</p> <p>Iš Lietuvos Respublikos labdaros ir paramos įstatymo 3 straipsnio 3 dalies kylantys visuomenės lūkesčiai dėl paramos lėšų naudojimo Visuomenei naudingiems tikslams.</p>
<b>Atliktos audito procedūros</b>	Pagrindinės audito procedūros – detalieji testai	Pagrindinės audito procedūros – detalieji testai
<b>Duomenų rinkimo ir vertinimo metodai</b>	Tikrinimas, paklausimas	Tikrinimas, perskaičiavimas, paklausimas

2024 m. spalio 11 d. audito ataskaitos Nr. A-4  
 „Gautos paramos pinigais valdymas ir naudojimas  
 Utenos rajono savivaldybės biudžetinėse įstaigose“  
 3 priedas

### INFORMACIJA APIE SAVIVALDYBĖS VIEŠOJO SEKTORIAUS SUBJEKTŲ PINIGAIS GAUTĄ IR PANAUDOTĄ PARAMĄ 2021-01-01–2024-06-30

Eil. Nr.	Savivaldybės viešojo sektoriaus subjekto pavadinimas	Paramos lėšų likutis 2021-01-01	Gauta paramos pinigais 2021-01-01–2024-06-30	Panaudota paramos pinigais 2021-01-01–2024-06-30	Paramos lėšų likutis 2024-06-30
1	Utenos kultūros centras	10,3	177,2	127,1	60,4
2	Utenos šeimos ir vaiko gerovės centras	13,6	4,3	1,4	16,5
3	Utenos vaikų lopšelis-darželis „Voveraitė“	7,5	2,8	0,0	10,3
4	Utenos vaikų ir jaunimo užimtumo centras	3,0	7,5	3,9	6,6
5	Utenos Dauniškio gimnazija	3,3	7,2	4,2	6,3
6	Utenos daugiafunkcis sporto centras	4,9	28,0	27,6	5,3
7	Utenos meno mokykla	2,9	4,1	2,3	4,7
8	Utenos vaikų lopšelis-darželis „Gandrelis“	2,7	8,5	7,3	3,9
9	Utenos Adolfo Šapokos gimnazija	4,1	2,9	3,1	3,9
10	Utenos rajono savivaldybės Leliūnų socialinės globos namai	0,6	7,0	3,7	3,9
11	Utenos vaikų lopšelis-darželis „Pasaka“	2,8	2,7	1,9	3,6
12	Utenos Aukštakalnio progimnazija	3,1	6,4	6,9	2,6
13	Utenos vaikų lopšelis-darželis „Želmenėlis“	4,9	4,7	7,3	2,3
14	Utenos mokykla-vaikų darželis „Varpelis“	2,6	4,5	4,7	2,4
15	Utenos švietimo centras	0,0	22,2	20,0	2,2
16	Utenos Krašunonės progimnazija	3,7	4,9	6,5	2,1
17	Utenos rajono savivaldybės administracija	171,5	36,9	206,6	1,8
18	Utenos r. Sudeikių daugiafunkcis centras	1,5	9,5	9,3	1,7
19	Utenos vaikų lopšelis-darželis „Saulutė“	1,9	4,0	4,4	1,5
20	Utenos mokykla-vaikų darželis „Eglutė“	0,0	2,3	0,9	1,4
21	Utenos Aukštakalnio pradinė mokykla	0,5	3,8	3,1	1,2
22	Utenos r. savivaldybės visuomenės sveikatos biuras	0,2	0,5	0,0	0,7
23	Utenos A. ir M. Miškinių viešoji biblioteka	0,5	1,2	1,0	0,7
24	Utenos r. Užpalių gimnazija	2,9	1,7	4,1	0,5
25	Utenos „Saulės“ gimnazija	0,9	1,5	2,0	0,4
26	Utenos Vyturių progimnazija	1,3	3,2	4,2	0,3
27	Utenos vaikų lopšelis-darželis „Šaltinėlis“	3,4	4,7	8,0	0,1
28	Utenos r. socialinių paslaugų centras	0,00	0,1	0,0	0,1
29	Utenos kraštotyros muziejus	0,00	1,3	1,3	0,0
30	VšĮ Utenos pirminės sveikatos priežiūros centras	0,00	1,1	1,1	0,0
31	VšĮ Utenos turizmo informacijos centras	0,00	0,2	0,2	0,0
32	VšĮ Utenos verslo informacijos centras	0,00	0,2	0,2	0,0
33	Utenos r. savivaldybės priešgaisrinė tarnyba	0,00	0,0	0,0	0,0
	<b>Iš viso</b>	<b>254,6</b>	<b>367,1</b>	<b>474,3</b>	<b>147,4</b>

Šaltinis. 2021-2023 m. finansinių ataskaitų rinkinių duomenys ir įstaigų pateikti 2024 m. I pusmečio duomenys

2024 m. spalio 11 d. audito ataskaitos Nr. A-4  
 „Gautos paramos pinigais valdymas ir naudojimas  
 Utenos rajono savivaldybės biudžetinėse įstaigose“  
 4 priedas

### INFORMACIJA APIE AUDITUOJAMŲ SUBJEKTŲ PRIIMTUS VIDAUS TEISĖS AKTUS PARAMOS VALDYMO KLAUSIMAIS

Eil. Nr.	Biudžetinės įstaigos pavadinimas	Paramos skirstymą reglamentuojančio įstaigos vidaus teisės akto rekvizitai ir pastaba, jei prieštarauja Paramos taisyklių (toliau – PT) nuostatomis			Įstaigos vidaus teisės akto, kuriuo sudaryta paramos skirstymo komisija, rekvizitai ir pastabos dėl Komisijos narių skaičiaus bei komisijos atnaujinimo			Ar patvirtintas Komisijos darbo reglamentas?
		Įsakymo data	Įsakymo Nr.	Pastaba	Įsakymo data	Įsakymo Nr.	Pastabos	
1	Utenos rajono savivaldybės administracija	Vidaus teisės aktas nepatvirtintas, vadovaujamas tik PT			2018-11-09	AĮ-1137	Nebuvo atnaujinta iki 2024-08-21	taip
2	Utenos kultūros centras	2019-06-19	V-45		2019-08-12	V-60	Neatnaujinta	taip
3	Utenos daugiafunkcis sporto centras	Vidaus teisės aktas nepatvirtintas, vadovaujamas tik PT			Nebuvo sudaryta iki 2024-07-03			
4	Utenos švietimo centras	2018-12-31	V-61	Prieštarauja PT	2018-12-31	V-61	Komisijos narių skaičius mažesnis nei 5	ne
5	Utenos Dauniškio gimnazija	2021-02-01	V-10		2021-02-01	V-11	Neatnaujinta	taip
6	Utenos A. Šapokos gimnazija	Vidaus teisės aktas nepatvirtintas, vadovaujamas tik PT			2021-10-15	V-135	2023 m. atnaujinta 1/5 Komisijos	taip
7	Utenos r. Užpalių gimnazija	2018-05-21	V-67	Prieštarauja PT	nesudaryta			
8	Utenos Vyturių progimnazija	2021-02-21 2024-03-29	V-10 V-45		2018-09-04 2021-08-1 2023-01-06		Komisijos narių skaičius mažesnis nei 5	ne
9	Utenos Kraštonos progimnazija	Vidaus teisės aktas nepatvirtintas, vadovaujamas tik PT			Nesudaryta			
10	Utenos Aukštakalnio progimnazija	Vidaus teisės aktas nepatvirtintas, vadovaujamas tik PT			Nesudaryta			
11	Utenos vaikų lopšelis-darželis „Gandrelis“	2020-12-31	V-148	Prieštarauja PT	2018-11-20 2023-12-29	V-104 V-117	Laiku neatnaujinta	taip
12	Utenos vaikų lopšelis-darželis „Saulutė“	2022-12-28	V-88	Prieštarauja PT	Nesudaryta			



13	Utenos vaikų lopšelis-darželis „Šaltinėlis“	2018-10-09	V-61		Nesudaryta			
14	Utenos vaikų lopšelis-darželis „Varpelis“	Vidaus teisės aktas nepatvirtintas, vadovaujamas tik PT			2021-04-12	V-27	Neatnaujinta	taip
15	Utenos vaikų lopšelis-darželis „Voveraitė“	2013-11-05 2023-08-29	V-(1.3)-15 V-(1.3)-31	Prieštarauja PT	Nesudaryta			
16	Utenos vaikų lopšelis-darželis „Želmenėlis“	2020-09-15	VV-50	Prieštarauja PT	Nesudaryta			
17	Utenos meno mokykla	2023-06-01	V-33	Prieštarauja PT	2023-06-01	V-34	Komisijos narių skaičius mažesnis nei 5	taip
18	Utenos r. Sudeikių daugiavfunkcis centras	2017-12-28	V-50	Prieštarauja PT	2021-10-15 2023-08-01	V-49 V-27	Komisijos narių skaičius mažesnis nei 5	taip
19	Utenos vaikų ir jaunimo užimtumo centras	2019-11-12	V-46		2019-11-12 2022-03-29	V-47 V-13	Neatnaujinta	taip
20	Utenos šeimos ir vaiko gerovės centras	Vidaus teisės aktas nepatvirtintas, vadovaujamas tik PT			2022-10-07 2024-06-12	1-116 1-102		taip
21	Utenos rajono savivaldybės Leliūnų socialinės globos namai	2023-08-16	DJ-60		2021-01-12 2023-08-18	DJ-2 DJ61		taip